

**UCHWAŁA NR XLVII/329/2014
RADY MIEJSKIEJ W BIAŁYM BORZE**

z dnia 29 lipca 2014 r.

w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór/Biały Bór.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art.7 ust.3 i 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2013.1399 późn. zm.), § 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 299), Rada Miejska w Białym Borze uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Określa się wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. ~~Wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały~~

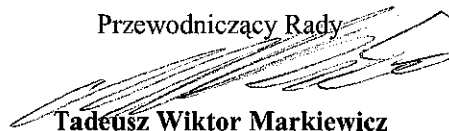
§ 2. Wykonywanie uchwały powierza się Burmistrzowi Białego Boru.

§ 3. Traci moc Zarządzenie nr 261/2006 Burmistrza Białego Boru z dnia 17 lipca 2006 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie: odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

RADA MIEJSKA
w Białym Borze
woj. Zachodniopomorskie

Przewodniczący Rady



Tadeusz Wiktor Markiewicz

Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór.

Rozdział 1

Opis wyposażenia technicznego pojazdów asenizacyjnych oraz bazy transportowej

§ 1. Przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych powinien spełniać następujące wymagania w zakresie wyposażenia technicznego:

- a) posiadać co najmniej jeden specjalistyczny sprzęt asenizacyjny umożliwiający opróżnianie zbiorników bezodpływowych, spełniający wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 193, poz. 1617),
- b) pojazdy asenizacyjne, o których mowa w ppkt a) powinny posiadać aktualne badania techniczne potwierdzone wpisem w dowodzie rejestracyjnym pojazdu zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.),
- c) posiadać bazę transportową wraz z zapleczem technicznym w postaci garaży lub miejsc postojowych oraz punktu myjni samochodowej dostosowanymi do ilości pojazdów asenizacyjnych.

§ 2. 1 Przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych powinien spełniać następujące wymagania w zakresie zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczącymi usługami:

- a) posiadać środki techniczne umożliwiające systematyczne mycie i dezynfekcję pojazdów asenizacyjnych w sposób niepowodujący uciążliwości i zanieczyszczania środowiska, oraz nie powodując zagrożenia dla zdrowia i życia mieszkańców,
- b) posiadać środki techniczne, które uniemożliwiają zanieczyszczanie nieczystościami ciekłymi w trakcie transportu, napełniania i opróżniania zbiornika,
- c) pojazdy asenizacyjne, o których mowa w § 1 pkt 1 powinny być oznakowane w sposób czytelny i widoczny, umożliwiający identyfikację przedsiębiorcy poprzez umieszczanie na nich nazwy, adresu i numeru telefonu przedsiębiorcy,
- d) zapewnić ciągłość świadczonych usług w przypadku unieruchomienia własnego pojazdu asenizacyjnego dla osób, z którymi posiada zawarte umowy,

e) świadczyć usługi odbierania nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości na podstawie umów lub na zlecenia jednorazowe.

2. W przypadku braku środków o których mowa w § 1 pkt. c i § 2 ust. 1 pkt. a, przedsiębiorca powinien udokumentować możliwość korzystania z usług podmiotów prowadzących działalność w zakresie mycia i dezynfekcji pojazdów.

3. Teren bazy transportowej powinien być ogrodzony i niedostępny dla osób postronnych, zabezpieczony przed emisją zanieczyszczeń do gruntu.

5. Przedsiębiorca powinien dysponować tytułem prawnym do nieruchomości, na której zlokalizowana jest baza transportowa.

6. Baza transportowa powinna posiadać zaplecze techniczne umożliwiające utrzymanie pojazdów asenizacyjnych w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym, tj. powinna posiadać:

a) miejsca postojowe z punktem bieżących napraw i konserwacji pojazdów asenizacyjnych,

b) miejsca do mycia i dezynfekcji pojazdów asenizacyjnych, o ile czynności te nie są wykonywane przez uprawnione podmioty zewnętrzne poza terenem bazy transportowej

7. W przypadku, gdy baza transportowa nie posiada miejsc, o których mowa w ust.6, przedsiębiorca zobowiązany jest udokumentować możliwość wykonywania napraw i zabiegów w zakresie mycia i dezynfekcji pojazdów asenizacyjnych poprzez okazanie stosowanego dokumentu lub umowy z innym podmiotem świadczącym usługi w powyższym zakresie.

8. Baza transportowa winna spełniać wymogi przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy, przeciwpożarowych, ochrony środowisk, określone w odrębnych przepisach.

Rozdział 2

§ 1.1. Przedsiębiorca powinien zapewnić:

a. warunki umożliwiające natychmiastowe usuwanie zanieczyszczeń powstających w miejscu odbioru nieczystości ciekłych oraz powodowanych przez pojazdy asenizacyjne na trasie ich przejazdu,

b. warunki umożliwiające mycie oraz odkażanie i dezynfekcję pojazdów służących do odbioru nieczystości ciekłych po zakończeniu pracy.

2. Przedsiębiorca powinien uwzględniać konieczność wprowadzania do stacji zlewnej odebranych nieczystości ciekłych, na koniec pracy każdego dnia.

Rozdział 3

Wymagania w zakresie miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

- § 3.1. Nieczystości ciekłe powinny być przekazywane do stacji zlewnych, położonych najbliższej obsługiwanego obszaru lub zlewni w których odbiór nieczystości jest najtańszy, z którymi przedsiębiorca posiada umowy zwarte na wprowadzenie tych nieczystości.
2. Przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych powinien udokumentować możliwość korzystania z usług stacji zlewnych.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Radosław Wiktor Markiewicz



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 25 sierpnia 2014 r.

NK-3.4131.286.2014.SA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594; zm.: poz. 645, poz. 1318 oraz z 2014 r., poz. 379)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2 uchwały Nr XLVII/329/2014 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór oraz załącznika Nr 2 do ww. aktu

Uzasadnienie

W dniu 29 lipca 2014 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę Nr XLVII/329/2014 w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór

Jako materialnoprawną podstawę kwestionowanej uchwały Rada przywołała m.in. przepis art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 (tj. zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań. Jednocześnie, ustawodawca w art. 7 ust. 7 cyt. aktu upoważnił ministra właściwego do spraw środowiska do wskazania w drodze rozporządzenia szczegółowego sposobu określenia tych wymagań. Minister Środowiska, korzystając z uprawnienia przewidzianego w ww. regulacji, w dniu 14 marca 2012 r. wydał rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. poz. 299), w którym w § 1 postanowił, że wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych dotyczące:

- 1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:
 - a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług,
 - b) bazy transportowej,



2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

- określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Rada gminy zatem, podejmując uchwałę w oparciu o art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązana jest do uwzględnienia wytycznych zawartych w wydanym przez Ministra akcie. Zgodnie bowiem z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Wobec powyższego, nie budzi wątpliwości teza, iż kompetencja organów do wydawania aktów prawa miejscowego wyznaczona jest ustawami zarówno co do podstaw, jak i granic przedmiotowych regulacji.

W § 1 ust. 2 uchwały Nr XLVII/329/2014 Rada Miejska w Białym Borze postanowiła, że wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały. W ocenie organu nadzoru ustalając wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie wskazanej działalności gospodarczej Rada Miejska w Białym Borze przekroczyła granice upoważnienia wynikającego z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dokonując oceny prawnej kwestionowanego w części aktu, podkreślić bowiem należy, że każdy przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych winien po pierwsze spełniać wymagania określone zarówno przez prawodawcę w ww. ustawie, jak i przez radę gminy na podstawie art. 7 ust. 3a ww. ustawy, po drugie złożyć stosowny wniosek, którego elementy zostały określone w art. 8 ustawy. Nie ma więc uzasadnionych podstaw stanowienie przez radę gminy przepisów w tym przedmiocie, w szczególności określenie wzoru wniosku, jaki przedsiębiorcy muszą złożyć. Podobnie, nie jest właściwym utożsamianie formalnoprawnych zasad sporządzania wniosku z wymaganiami, jakie muszą spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, a tylko do określenia tych ostatnich została uprawniona rada gminy.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntowany został pogląd, którego tezy podziela również organ nadzoru, dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym (upoważniającym), że powinny być one interpretowane w sposób ścisły, literalny. Oznacza to między innymi, że taki akt nie może regulować wskazanych w ustawie materii w sposób dowolny z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne, rażące naruszenie prawa. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych (m.in. wyrok TK z dnia 5 listopada 2001 r., sygn. akt U 1/01).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 uchwały Nr XLVII/329/2014 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie *określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie*

zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Biały Bór oraz załącznika Nr 2 do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

/-/Marek Tałasiewicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Białym Borze,
2. a/a.